

In deze bijlage worden alle wijzigingen met betrekking tot het BBV beschreven. De wijzigingen in het BBV zijn derhalve van toepassing op de voorbereidingen van het begrotingsjaar 2017. Dat betekent dat de begroting voor 2017, die in het kalenderjaar 2016 wordt opgesteld, in overeenstemming moet zijn met de nieuwe regels uit dit wijzigingsbesluit.

De nieuwe regels uit dit wijzigingsbesluit hebben betrekking op de volgende onderwerpen:

1. uniforme indeling in taakvelden;
2. uniforme basisset van beleidsindicatoren;
3. uniforme basisset van financiële kengetallen;
4. verbeterde informatie over verbonden partijen;
5. inzicht in overhead en kosten;
6. enkele aanpassingen van het stelsel van baten en lasten.

### Ad 1. Een uniforme indeling in taakvelden

In de begroting dient een overzicht opgenomen te worden van de geraamde lasten en baten per taakveld. Een taakveld is een eenheid waarin de programma's worden onderverdeeld. Zij hebben betrekking op uiteenlopende taken en daaraan gerelateerde activiteiten waar baten en lasten mee gemoeid zijn. Deze taakvelden worden per ministeriële regeling vastgesteld.

### Ad 2. Een uniforme basisset van beleidsindicatoren

Per programma dienen - naast de doelstelling en de beoogde maatschappelijke effecten - ook beleidsindicatoren opgenomen te worden die voor de beleidsdoelstelling relevant zijn. Deze verplichte beleidsindicatoren worden per ministeriële regeling vastgesteld. De resultaten van deze indicatoren worden digitaal beschikbaar gesteld via de website [www.waarstaatjegemeente.nl](http://www.waarstaatjegemeente.nl).

De resultaten van deze beleidsindicatoren zijn beïnvloedbaar en kunnen dus door beleidskeuzes van de gemeente bijgesteld worden.

### Ad 3. Een uniforme basisset van financiële kengetallen

Met ingang van het begrotingsjaar 2016 zijn gemeenten verplicht om financiële kengetallen op te nemen in de begroting (bijvoorbeeld netto-schuldquote, solvabiliteitsratio, de belastingcapaciteit enz.) Deze kengetallen geven u op een eenvoudige wijze inzicht in de financiële positie van de gemeente.

### Ad 4. Verbeterde informatie over verbonden partijen

Het vernieuwde BBV schrijft voor dat gemeenten meer inzicht verschaffen in de prestaties van de verbonden partijen. Zowel de beleidsmatige prestaties als de financiële stabiliteit van de verbonden partijen dienen weergegeven te worden. Op die manier kunt u bij de besluitvorming over de begroting een goed oordeel vormen over de bijdrage van de verbonden partijen aan de te realiseren beleidsdoelstellingen en de financiële risico's van de verbonden partijen.

Per programma dient inzichtelijk te zijn welke bijdrage de verbonden partijen daaraan leveren. Daarnaast dienen de verbonden partijen in de paragraaf verbonden partijen uitgesplitst te worden in de volgende categorieën:

- gemeenschappelijke regelingen;
- vennootschappen en coöperaties;
- stichtingen en verenigingen;
- overige verbonden partijen.

#### Ad 5. Inzicht in overhead en kosten

In het gewijzigde BBV is afgesproken dat baten en lasten van overhead niet meer onder de afzonderlijke beleidsprogramma's worden geregistreerd. Centraal dient een apart overzicht worden opgenomen met de baten en lasten van de overhead. Hiermee vervalt de noodzaak van een complexe en ondoorzichtige kosten aan alle gemeentelijke taken en activiteiten. Deze methode wordt ook van toepassing op de toerekening van rente.

De nieuwe methode van overhead en rentetoerekening zorgt ervoor dat de begroting en verantwoording aan transparantie winnen. Hierdoor kunt u beter sturen op bedrijfsvoering. Daarnaast kan door het hanteren van een eenduidige systematiek een betere vergelijking worden gemaakt met andere gemeenten.

#### Ad 6. Enkele aanpassingen van het stelsel van baten en lasten

##### *Investerings in de openbare ruimte met maatschappelijk nut*

Volgens de geldende voorschriften zijn gemeenten vrij om investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut al dan niet te activeren en daarbij versneld af te schrijven. De vrijheid om deze investeringen al dan niet te activeren leidt tot grote verschillen tussen gemeenten.

Met het oog op een betere vergelijkbaarheid van de kosten, wordt in het nieuwe BBV de systematiek van activering en afschrijving voor alle investeringen gelijk getrokken. Dit betekent dat investeringen met een maatschappelijk nut evenals investeringen met een economisch nut worden geactiveerd en afgeschreven over de verwachte levensduur. Deze verplichting geldt alleen voor nieuwe investeringen die vanaf 2017 worden gedaan.

##### *Activering investeringen: netto methode in geval van bijdragen van derden*

Voor alle investeringen (zowel economisch als maatschappelijk nut) waarbij sprake is van bijdragen van derden, kunnen in de huidige systematiek bruto dan wel netto worden verantwoord. Ook hierbij is er voor gekozen om een uniforme verantwoordingsystematiek te hanteren die bijdraagt aan een betere vergelijkbaarheid en transparantie. Vanwege de administratieve eenvoud wordt de netto-methode verplicht gesteld voor alle investeringen.

##### *Beter inzicht in het EMU-saldo*

De berekening van het EMU-saldo vindt plaats op kasbasis terwijl gemeenten een baten- en lastenstelsel hanteren en de sturing dus ook hierop geschiedt. Hierdoor krijgt het EMU-saldo niet de aandacht in de begrotings- en verantwoordingscyclus die nodig is. Voor gemeenten is het van belang om te weten of de referentiewaarden van het EMU-saldo die voor de afzonderlijke gemeenten berekend zijn, meerjarig overschreden worden. Omdat het consequenties heeft als de macronorm overschreden wordt, is het voor afzonderlijke gemeenten van belang om meerjarig op de individuele referentiewaarden te sturen.

Met het oog op een betere raming en beheersing van het EMU-saldo wordt door het nieuwe BBV voorgeschreven dat een geprognosticeerde balans en de berekening van het EMU-saldo worden opgenomen in de financiële uiteenzetting van de begroting. Met het opnemen van een geprognosticeerde balans krijgt u meer inzicht in de ontwikkeling van onder meer investeringen, het aanwenden van reserves en voorzieningen en in de financieringsbehoefte.

##### *Wijzigingen met betrekking tot grondexploitatie*

De in het BBV geregelde categorie van NIEGG (niet in exploitatie genomen gronden) die op de balans moet worden opgenomen is niet langer mogelijk. De commissie BBV heeft het advies uitgebracht om de categorie NIEGG niet langer in stand te houden en deze gronden onder de bestaande Materiële Vaste Activa (MVA) te plaatsen. Als gevolg hiervan is het niet langer mogelijk om rente of andere indirecte kosten die verband houden met deze gronden aan deze gronden toe te rekenen. Toerekening van rente en indirecte kosten is alleen mogelijk als er sprake is van BIE (bouwgronden in exploitatie) en hiervan is pas sprake als een exploitatiebegroting is vastgesteld. Indien er geen vastgestelde exploitatiebegroting aanwezig is, moeten gronden in de toelichting op de balans worden opgenomen als MVA. De wijziging van deze regelgeving met betrekking tot grondexploitatie is reeds verwerkt in de begroting 2016.

### Omslagrente

Voor de begroting 2017 is de wijziging in de rentedoorberekening van belang. Ingegeven door de gewijzigde BBV voorschriften is ervoor gekozen om geen rentekosten meer aan het eigen vermogen en de voorzieningen toe te rekenen. In de gewijzigde systematiek daalt bovendien het rentepercentage dat gebruikt wordt voor de interne doorberekening van rentekosten van 3 naar 1. De totale rentekosten in de begroting zijn daardoor fors lager geworden. In de paragraaf financiering wordt de rentesystematiek verder uitgewerkt.