

3.1 Paragraaf lokale heffingen en belastingen

3.1.1 Inleiding

In deze paragraaf geven wij inzicht in de tarieven en de tariefontwikkeling met betrekking tot de lokale heffingen en belastingen. Tegelijkertijd zijn wij, samen met de belastingdienst van de GR Drechtsteden het traject gestart om de verordeningen te actualiseren. Het doel hiervan is de verordeningen in samenhang te beoordelen op juistheid en volledigheid en waar mogelijk te vereenvoudigen. In de Kadernota 2016 is aangegeven deze actualisatie in de begroting te verankeren, maar eventuele aanpassingen in de begroting naar aanleiding van de behandeling in de raad zou tot gevolg kunnen hebben dat ook de nieuwe verordeningen niet vastgesteld kunnen worden. De nieuwe verordeningen zullen daarom in de raad van december 2015 worden behandeld.

Afvalstoffenheffing

Sliedrecht behoort voor wat betreft de afvalstoffenheffing tot de goedkopere gemeenten en in de Drechtsteden zelfs tot de goedkoopste. Met het nieuwe afvalbeleidsplan is de focus gelegd op het milieuaspect met de ambitie om het lage tarief te continueren. Inmiddels zijn veel van de maatregelen op het gebied van milieu uitgevoerd en dit heeft geleid dat de (milieu)doelstelling om in 2015 zestig procent afval te hergebruiken behaald is. Om afval goed te kunnen scheiden moeten we wel extra kosten maken, zoals meer inzet van personeel. Doordat we door de betere scheiding van afval meer inkomsten krijgen leidt dit niet tot een verhoging van de afvalstoffenheffing.

Voorwaarde voor invoering van het nieuwe beleid was borging van de dienstverlening. Na een traject met bewoners waarin ruime aandacht voor informatie en inspraak wordt geconstateerd dat bewoners tevreden zijn met het nieuwe beleid. Vooral de extra lediging in de zogenaamde "tuinmaanden" wordt zeer gewaardeerd. De implementatie van het nieuwe inzamelen in de Staatsliedenbuurt wordt verder afgerond bij de herstructurering. De waarborging van de dienstverlening op dit gebied is hiermee dan compleet.

Voor de berekening van de kostendekkendheid van de afvalstoffenheffing is ook de hoogte van de egalisereserve Afvalstoffenheffing meegenomen. Deze reserve is met een saldo van ruim € 0,6 miljoen bovenmatig en wij stellen voor deze reserve jaarlijks met € 0,1 miljoen af te bouwen ten bate van het product afval en daarmee het tarief te verlagen.

Precariobelasting

Een nieuw item met betrekking tot de lokale heffingen is de invoering van precariobelasting over nutsvoorzieningen en overige voorwerpen. De mogelijkheid tot invoering is getoetst met een expertise onderzoek. Conform de uitgangspunten van de Kadernota 2016 is deze extra inkomst opgenomen in de risicoparagraaf.

3.1.2 Geraamde inkomsten

Met het opstellen van de begroting 2016 is rekening gehouden met de kaders die door de gemeenteraad zijn vastgesteld in de besluitvormende raadsvergadering van 30 juni 2015. Het uitwerken van de kaders resulteren in de onderstaande inkomsten.

Algemene dekkingsmiddelen	Werkelijk 2014	Begroting 2015	Begroting 2016
Onroerende zaakbelasting woningen eigenaren	€ 1.924.717	€ 1.956.900	€ 2.062.000
Onroerende zaakbelasting niet-woningen eigenaren	€ 971.299	€ 932.300	€ 983.000
Onroerende zaakbelasting niet-woningen gebruikers	€ 667.366	€ 583.800	€ 575.000
Hondenbelasting	€ 85.296	€ 85.000	€ 85.000
Precariobelasting	€ 23.231	€ 37.000	€ 579.000

Gebonden heffingen	Product	Werkelijk 2014	Begroting 2015	Begroting 2016
Huwelijken	17	€ 34.108	€ 36.400	€ 36.400
Begravenisrechten	53	€ 510.027	€ 412.500	€ 412.500
Afvalstoffenheffingen huisvuil	54	€ 1.757.110	€ 1.867.232	€ 1.931.686
Containerrechten bedrijfspvuil	55	€ 374.217	€ 349.867	€ 366.979
Marktgelden	71	€ 49.567	€ 45.280	€ 45.280
Rioolheffingen	92	€ 2.293.496	€ 2.386.474	€ 2.644.193
Havengelden, incl. huur watersportvereniging	95	€ 67.861	€ 78.086	€ 78.068
Leges bouwvergunningen	105	€ 466.028	€ 440.000	€ 440.000

3.1.3 Een overzicht op hoofdlijnen van de diverse heffingen

Onroerende zaakbelasting

De heffingsgrondslag is de totale WOZ-waarde van de onroerende zaken, oftewel de WOZ-capaciteit. Deze wordt vastgesteld volgens de regels van de Wet waardering onroerende zaken (Wet WOZ). Voor 2016 gelden de WOZ-waarden met als waardepelddatum 1 januari 2015. De OZB wordt berekend naar een percentage van de WOZ-waarde van de onroerende zaak.

In verband met de komende wijziging van het belastingstelsel heeft de commissie "Financiële ruimte voor gemeenten" een advies geschreven (Bepalen betekent betalen) over de toekomst van de lokale heffingen. In dit advies wordt gepleit voor verbreding van de OZB en invoering van een ingezetenenomslag. Ook wordt geadviseerd kleinere belastingen samen te voegen of af te schaffen.

Afvalstoffenheffing

Afvalstoffenheffing wordt geheven over een- en meerpersoonshuishoudens ter dekking van de kosten voor het inzamelen en verwerken van huishoudelijk afval. Uitgangspunt is dat de opbrengst niet hoger mag zijn dan de kosten voor inzameling en verwerking van het huishoudelijk afval.

Rioolheffing

Sliedrecht heft van eigenaren van panden een vast bedrag per jaar. Hierbij is de situatie per 1 januari bepalend. Ook van gebruikers van panden wordt rioolheffing geheven. Dit is met ingang van 2015 ook een vast bedrag per jaar. Tot 2015 was dit afhankelijk van het waterverbruik.

Containerrechten bedrijfsvuil

Voor het ophalen van afval bij niet-woningen (winkels, bedrijven, buurtcentra, etc.) moeten bedrijven zelf zorg dragen voor het afvoeren van het afval. De gemeente biedt deze dienst aan maar bedrijven kunnen hiervoor ook een contract aangaan met een erkende afvalinzamelaar.

In onderzoek is welke mogelijkheden er zijn om zorginstellingen, scholen en sportverenigingen meer mogelijkheden te bieden om afval beter te scheiden. De mogelijkheden worden opgenomen in de verordening reinigingsrechten.

3.1.4 Een aanduiding van de lokale lastendruk

Tot de lokale woonlasten worden gerekend de OZB, de afvalstoffenheffing en de rioolheffing. Deze heffingen bepalen grotendeels de gemeentelijke opbrengsten en bepalen daarmee ook grotendeels de lokale lastendruk.

Woonlasten meerpersoonshuishoudens	2014	2015	2016
Gemiddelde WOZ-waarde	€ 173.000	€ 169.000	€ 168.000
Afvalstoffenheffing meerpersoonshuishoudens	€ 194	€ 205	€ 199 *
Rioolheffing, eigenarendeel	€ 135	€ 152	€ 150
Rioolheffing, gebruikersdeel	€ 57	€ 74	€ 76
OZB eigenaren woningen	€ 181	€ 183	€ 187
Totaal	€ 567	€ 614	€ 612

*Dit is inclusief een onttrekking van € 100.000 aan de reserve egalisatie afvalstoffenheffing

3.1.5 Een beschrijving van het kwijtscheldingsbeleid

Als een belastingplichtige als gevolg van financiële omstandigheden niet in staat is een belastingaanslag geheel of gedeeltelijk te betalen, kan gehele of gedeeltelijke kwijtschelding worden verleend. De regels voor het toekennen worden bepaald door de rijksoverheid. Deze regels komen erop neer dat kwijtschelding mag worden verleend aan belastingplichtigen die een inkomen hebben dat niet hoger ligt dan 90% van de bijstandsnorm. Gemeenten mogen hier in die zin van afwijken, dat deze inkomensgrens wordt verruimd naar 100% van de bijstandsnorm. Onze gemeente hanteert de zogeheten 100%-norm, wat betekent dat inwoners met een inkomen op bijstandsniveau in beginsel voor kwijtschelding in aanmerking komen (een vermogenstoets vindt plaats). Een groot deel van de kwijtscheldingen wordt geautomatiseerd getoetst. Het doel hiervan is om zo de administratieve lasten voor de burger te verminderen.

Sliedrecht verleent kwijtschelding voor:

- Onroerende-zaakbelastingen
- Afvalstoffenheffing
- Rioolheffing
- Hondenbelasting (tot maximaal de helft van de verschuldigde belasting voor de eerste hond).